

**АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ  
ДЕПУТАТОВ**

**ИТОГИ РАБОТЫ  
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО  
СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
ЗА 2006 ГОД**

г. Барнаул,  
февраль, 2007 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....</b>	<b>4</b>
<b>1.ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....</b>	<b>8</b>
<b>1.1. Нормативно-правовое обеспечение политических прав жителей края и развитие институтов гражданского общества.....</b>	<b>8</b>
<b>Взаимодействие с населением.....</b>	<b>13</b>
<b>1.2. Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления.....</b>	<b>14</b>
<b>Деятельность Совета по взаимодействию АКСНД с представительными органами муниципальных образований.....</b>	<b>16</b>
<b>1.3. Реализация прав жителей края в социально-культурной сфере.....</b>	<b>18</b>
<b>Право на образование.....</b>	<b>18</b>
<b>Право на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям.....</b>	<b>19</b>
<b>Право на социальное обеспечение и социальное обслуживание.....</b>	<b>21</b>
<b>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, укрепление здоровья, занятия физической культурой и спортом.....</b>	<b>23</b>
<b>Право на жилище.....</b>	<b>24</b>
<b>1.4. Стратегия экономического развития края, обеспечение прав жителей края в экономической сфере.....</b>	<b>25</b>

Законодательное обеспечение развития агропромышленного комплекса, земельных отношений и эффективного использования природных ресурсов.....	25
Законодательное обеспечение промышленной политики и инвестиционной стратегии края.....	27
Законодательное обеспечение бюджетной политики.....	29
<b>2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.....</b>	<b>32</b>
2.1. Фракция «Единая Россия».....	32
2.2. Фракция «За наш Алтай».....	35
2.3. Депутатская группа «Объединенные депутаты».....	37
<b>3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ.....</b>	<b>39</b>
3.1 Правовое обеспечение.....	39
3.2 Организационное обеспечение.....	41
3.3 Информационно-аналитическое обеспечение и внедрение информационно-коммуникационных технологий.....	43
3.4 Учеба депутатов, руководителей и специалистов муниципальных органов.....	46
3.5 Освещение деятельности краевого совета в средствах массовой информации.....	47
3.6 Кадровое обеспечение.....	49

## **ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ( вместо предисловия)**

Уважаемые коллеги!

Нашей давней традицией является подведение итогов прошедшего года и определение перспектив законодательной деятельности на следующий год.

2006 год характеризовался рядом изменений как в составе депутатов краевого Совета народных депутатов, так и в организационных формах и методах работы. Совершенствовалась деятельность постоянных депутатских объединений – фракций и группы, профильных комитетов.

Депутатский корпус пополнился депутатами, избранными по округам г. Барнаула и двум сельским округам. В целях повышения открытости законотворческого процесса в краевом Совете народных депутатов, реализации прав граждан на получении информации образован сайт краевого Совета народных депутатов.

Разворачивает свою работу Совет по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований. На заседаниях Совета, его Президиума рассматриваются ключевые вопросы функционирования местного самоуправления.

В аппарате краевого Совета народных депутатов образован институт главных консультантов, набирает силу институт помощников депутатов, заметно укрепилась материально-техническая база, в связи с чем мы вправе рассчитывать на более четкую и слаженную работу аппарата.

Оценивая итоги 2006 года, я, прежде всего, хотел бы отметить, что с точки зрения организации взаимодействия законодательной и исполнительной власти Алтайского края он был весьма успешным. Для сегодняшних отношений характерны общее понимание проблем, стабильность, согласованность и конструктивное взаимодействие, обеспечивающие реализацию конституционного принципа самостоятельности и единства ветвей власти. Практически по всем законам мы всегда находили взаимопонимание.

Однако представлять отношения краевого Совета народных депутатов и Администрации края как некую идиллию нельзя. Это самостоятельные ветви власти, каждая из которых имеет свою компетенцию и, зачастую, отстаивает собственный взгляд на проблемы развития края и пути их решения, что и показала практика правотворческой деятельности в 2006 году.

Оценивая, далее, раскладку политических сил, сложившуюся в краевом Совете народных депутатов, я бы хотел отметить, что наличие трех крупных, близких по численности депутатских объединений позволяет на деле реализовать систему «сдержек и противовесов». Работать в таких

условиях, конечно же, непросто, но отсутствие неразрешимых противоречий между депутатскими объединениями позволило по ключевым вопросам жизнеобеспечения населения и организации деятельности краевого Совета народных депутатов выработать общую позицию.

Следующий момент, о котором я бы хотел сказать, заключается в том, что напряженность работы краевого Совета народных депутатов была не только не меньшей, а пожалуй большей, чем в 2005 году. В отчетном году краевой Совет народных депутатов принял 159, а в 2005 году - 144 закона. В среднем на одну сессию выносилось и рассматривалось порядка 30-35 вопросов. Деятельность краевого Совета народных депутатов осуществлялась в разрезе различных сфер, полностью охватывающих основные полномочия краевого Совета народных депутатов. Она подробно охарактеризована в настоящем издании.

Еще одной отличительной особенностью законотворческого процесса прошедшего года является возросшая активность ряда субъектов права законодательной инициативы - Алтайского краевого суда, избирательной комиссии Алтайского края, городских Дум Бийска и Барнаула.

Наконец, еще одной особенностью законотворческой деятельности в 2006 г. было то обстоятельство, что в отраслях социального законодательства наряду с работой, имевшей точечный характер и осуществлявшейся посредством внесения уточнений и дополнений в действующее законодательство края, решалась задача программного обеспечения перспектив развития здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта.

Говоря о перспективах законодательной деятельности, отмечу только, на мой взгляд, ключевые моменты.

Первое. По - видимому, назрела необходимость постепенного перехода к среднесрочному планированию законодательной деятельности. В крае формируется система среднесрочного и долгосрочного планирования основных направлений развития региона, утвержден перспективный финансовый план до 2009 года. Администрация края выразила намерение разработать долгосрочную программу социально-экономического развития края на период до 2017 года, требующую законодательного обеспечения.

Вполне возможна ситуация, когда наша законодательная деятельность начнет отставать от требований реальной практики. Необходимо изменить сам стиль правотворческой деятельности, перейдя от ситуативного принятия законов к работе по заранее продуманной программе, предполагающий четкое представление депутатов об изменениях в законодательстве в среднесрочной перспективе.

Я отдаю себе отчет в сложности решения этой новой для нас задачи. В условиях постоянного реформирования законодательной базы на федеральном уровне, - достаточно вспомнить ряд известных федеральных

законов по реформированию местного самоуправления и перераспределению полномочий между уровнями государственной власти, - необходимость приведения в соответствие регионального законодательства «ломает» не только среднесрочные, но даже наши сегодняшние краткосрочные планы. Практика формирования и исполнения полугодовых планов законотворческой, организационной и контрольной деятельности, как показал анализ за второе полугодие 2006 года, пока тоже слабое звено в механизме законодательной деятельности и требует своего совершенствования.

Тем не менее, мы здесь не первопроходцы. Имеется опыт ряда областей (Тюменской областной Думы, Совета народных депутатов Кемеровской области, законодательного собрания Пермской области и др.), планирующих правотворческую деятельность на очередной созыв депутатов. Разработка годовых программ законотворческой деятельности в этих субъектах РФ происходит на основе среднесрочных программ путем их корректировки.

Необходимо изучить их опыт и оценить, в какой мере среднесрочное планирование законодательной деятельности способствует формированию системы в работе, искоренению мелкотемья, как увязано со стратегией либо приоритетами развития региона, краткосрочными планами законодательной деятельности.

Переход к среднесрочному планированию законодательной деятельности целесообразно осуществить в рамках нового созыва депутатов, а методические подходы начинать отработывать уже сегодня.

Второе. Считаю необходимым начать систематическую продуманную работу по организации на более серьезном уровне правового мониторинга, исходя из накопленного опыта, методических подходов, наработанных в последние годы как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации. Целесообразно не сводить мониторинг законодательства и правоприменительной практики только к контролю за исполнением принятых законов, но и пытаться оценить их эффективность, как это делается в Тюменской области.

При этом необходимо скоординировать усилия не только структурных подразделений краевого Совета народных депутатов и исполнительных органов власти, но и Общественной палаты, научных и общественных организаций. В этом случае можно рассчитывать на то, что мониторинг законодательства и правоприменительной практики постепенно станет инструментом повышения обоснованности принятия решений и эффективности организации их исполнения.

Третье. Мне представляется, что конечным результатом работы краевого Совета народных депутатов является общее состояние регионального законодательства. В связи с этим на перспективу в итогах деятельности краевого Совета народных депутатов должны найти

отражение не только активность законодательной власти, но и оценка качества и полноты правовой базы края.

Дело это для профильных комитетов новое, но нужное. Думаю, такой подход даст импульс к осмыслению собственной деятельности, увеличит обоснованность перспективных планов работы, явится реальным шагом на пути повышения открытости законодательной ветви власти, ее подотчетности гражданскому обществу.

Уважаемые коллеги! Подводя итоги прошлого года, я хотел бы поблагодарить, прежде всего, депутатов, аппарат КСНД, Администрацию края и в целом всех причастных к законодательной деятельности за активную, плодотворную работу на протяжении 2006 года.

Председатель краевого Совета  
народных депутатов



А.Г. Назарчук

# 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1. Нормативно – правовое обеспечение политических прав жителей края и развитие институтов гражданского общества

Данное направление традиционно занимает в деятельности краевого Совета народных депутатов одно из ключевых мест. Особое внимание в 2006 г. было уделено совершенствованию организации и деятельности органов государственной власти края как субъекта Российской Федерации, повышению эффективности системы правосудия, обеспечению общественной безопасности граждан и охраны правопорядка, реализации избирательных прав и т. д.

Краевой Совет народных депутатов совместно с Администрацией и иными органами исполнительной власти Алтайского края разработал и принял закон Алтайского края *«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края»*.

При подготовке закона была определена позиция, в соответствии с которой Устав как учредительный по своей природе правовой акт, имеющий прямую нормативную связь с Конституцией Российской Федерации, должен содержать базовые, основополагающие нормы, имеющие принципиальное значение для правового регулирования в рамках компетенции Алтайского краевого Совета народных депутатов.

В соответствии с обозначенной позицией многие положения Устава (Основного Закона) Алтайского края, касающиеся, прежде всего, полномочий органов государственной власти, претерпели изменения либо изложены в новой редакции в соответствии с требованиями федерального законодательства и юридической техники.

Динамикой федерального и краевого законодательства продиктованы изменения, вносимые в Устав (Основной Закон) Алтайского края и в декабре 2006 года. Первое изменение учитывает новую концепцию закона Алтайского края *«О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»* и направлено на приведение статьи 57, содержащей норму о праве граждан на подачу петиции, в соответствие с Федеральным законом *«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*. Также в связи с требованием Федерального закона *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей»* статья 84 дополняется новым положением, в соответствии с которым основанием досрочного прекращения полномочий главы Администрации Алтайского края является приобретение им гражданства иностранного государства либо получение им

вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

В октябре был принят во втором чтении закон «О внесении изменений в закон Алтайского края *«Об Алтайском краевом Совете народных депутатов»*». Целью принятия закона явилось приведение отдельных положений закона «Об Алтайском краевом Совете народных депутатов» в соответствие с федеральным и краевым законодательством, а также регулирование некоторых аспектов деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов. Изменения касались полномочий Алтайского краевого Совета народных депутатов в области защиты прав и свобод человека и гражданина; в области государственно-правовых отношений; в области землепользования, природопользования, охраны окружающей среды, объектов природы; в области местного самоуправления. Также законом было предусмотрено регулирование некоторых вопросов осуществления Алтайским краевым Советом народных депутатов контрольных функций: были определены формы осуществления контроля, механизм его реализации.

В 2006 году был принят новый закон Алтайского края *«О правотворческой деятельности»*. Он определил основы правотворческой деятельности органов государственной власти Алтайского края, установил порядок подготовки, принятия, обнародования, вступления в силу и толкования нормативных правовых актов. Ранее действовавший закон не регулировал многие вопросы, возникающие в практике правотворческой деятельности, не отражал требований, предъявляемых на современном этапе к нормативным правовым актам по их полноте, непротиворечивости, системности. Новый закон был разработан с учетом современных требований к правотворческой деятельности и направлен на совершенствование системы государственного управления путем улучшения качества принимаемых нормативных правовых актов, на создание механизмов взаимодействия власти и институтов гражданского общества в правотворческом процессе.

Законом Алтайского края *«О наградах Алтайского края»* учреждены награды Алтайского края и урегулированы отношения, возникающие в связи с награждением. До принятия закона единая система наград Алтайского края, а также система нормативных правовых актов, их учреждающих, отсутствовала. Подготовка закона ко второму чтению проходила в течение двух лет, в течение этого времени изучалось законодательство о наградах Российской Федерации и ее субъектов, были получены рекомендации Геральдического Совета при Президенте Российской Федерации.

В соответствии с законом награды Алтайского края были определены высшей формой поощрения за заслуги в государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной

деятельности и иные заслуги перед краем. В систему наград Алтайского края вошли:

- звание «Почетный гражданин Алтайского края»;
- орден «За заслуги перед Алтайским краем»;
- медаль «За заслуги в труде»,
- медаль «За честь и мужество»,
- медаль «За заслуги во имя созидания»,
- медаль «За заслуги перед обществом»,
- медаль «Родительская слава».
- Почетная грамота Алтайского краевого Совета народных депутатов;
- Почетная грамота Администрации Алтайского края.

Законом был определен порядок награждения наградами Алтайского края. В законе решены вопросы, связанные с поощрениями граждан, удостоенных наград Алтайского края, в частности, предусмотрены доплаты к государственным пенсиям лиц, удостоенных высших наград Алтайского края. Помимо этого, нормативными правовыми актами Алтайского края лицам, удостоенным наград Алтайского края, появилась возможность предоставления льгот и преимуществ.

Закон «О наградах Алтайского края» вступит в силу 1 января 2007 года – года, юбилейного для Алтайского края. Его принятие явится для жителей края значимым событием, поскольку первые награждения в соответствии с этим законом состоятся как раз накануне празднования 70-летия Алтайского края.

Постановлением «Об утверждении Положения о Благодарственном письме Алтайского краевого Совета народных депутатов» в 2006 году было учреждено Благодарственное письмо Алтайского краевого Совета народных депутатов как форма поощрения за заслуги в социально-экономическом развитии Алтайского края, в области науки и техники, культуры и искусства, архитектуры и строительства, здравоохранения и иных сферах деятельности. Однако в настоящее время указанное постановление подлежит приведению в соответствие с принятым законом Алтайского края «О наградах Алтайского края».

В связи с принятием закона Алтайского края от 28 октября 2005 года № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края» в крае приступили к разработке правовых актов, которые необходимо принять во исполнение указанного закона края. В результате комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан были подготовлены и приняты краевым Советом народных депутатов постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 мая 2006 года № 209 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих Алтайского краевого Совета народных депутатов» и от 4 мая 2006 года № 210 «Об утверждении Положения о кадровом резерве на гражданской службе Алтайского края».

Изменения в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части: введения запрета на выдвижение политической партией кандидатами лиц, являющихся членами иных политических партий; исключения возможности голосования против всех кандидатов; лишения пассивного избирательного права лиц, имеющих гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, были последовательно учтены в законе *«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов о выборах».*

В связи с принятием Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан был разработан новый закон Алтайского края *«О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края».*

При доработке закона между первым и вторым чтением комитет проводил 7 декабря 2006 года круглый стол на данную тему. В результате в проекте закона были учтены устные и письменные поправки, предложенные депутатами Алтайского краевого Совета народных депутатов, Администрацией Алтайского края, представителями Общественной палаты Алтайского края, администрации г. Барнаула, иными заинтересованными лицами. Кроме того, при рассмотрении данного вопроса на заседании комитета были учтены поправки комитета Алтайского краевого Совета народных депутатов по местному самоуправлению, а также Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, в связи с чем проект был доработан и представлен в новой редакции.

В Алтайском краевом Совете народных депутатов сложилась практика ежегодного рассмотрения вопроса о состоянии преступности на территории края и мерах по ее предупреждению. В рамках рассмотрения этого вопроса в марте 2006 года была обсуждена криминогенная обстановка в крае и дана оценка мерам по ее стабилизации. В постановлении определены меры, направленные на организацию взаимодействия органов государственной власти всех уровней с населением, общественными объединениями, средствами массовой информации, на повышение эффективности деятельности всех заинтересованных органов и лиц. Постановление было подготовлено комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан на основе информации Главного управления внутренних дел Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Уполномоченного по правам человека в крае и иных федеральных и краевых органов власти.

Актуальность решения проблем, связанных с наркоманией, возрастает с каждым годом. С целью создания правового механизма

противодействия распространению наркомании в крае комитетом был разработан закон Алтайского края *«О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»*.

Задачами закона были определены установление основных направлений деятельности органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления в сфере профилактики наркомании, токсикомании; правовое регулирование отношений, возникающих в сфере профилактики наркомании и токсикомании, а также предупреждение распространения наркомании и токсикомании на территории Алтайского края и создание условий для выявления и устранения причин и условий, способствующих этому. В законе урегулированы вопросы участия органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, негосударственных коммерческих организаций и средств массовой информации в профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае. Органом, координирующим деятельность субъектов профилактики наркомании и токсикомании, являлась Межведомственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами.

Профилактика наркомании и токсикомании предусматривает также разработку соответствующих краевых целевых программ. В целях раннего выявления на территории Алтайского края лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и токсические вещества, в законе было предусмотрено проведение предварительного диагностического исследования на предмет установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ. В закон включены нормы, направленные на предупреждение и распространение наркомании и токсикомании во всех организациях на территории Алтайского края.

Как и прежде, приоритетным направлением деятельности комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан являлось принятие зависящих от него мер, способствующих защите прав и свобод граждан, обеспечению общественной безопасности и охране правопорядка.

Внесены изменения и в закон Алтайского края *«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»*. Увеличен размер наказания за выпас домашних животных и птиц в не отведенных для этого местах, а также за нарушение правил содержания домашних животных и птиц. Это продиктовано угрозой распространения гриппа птиц на территории Алтайского края, а также многочисленными обращениями жителей края, имуществу которых бродячими домашними животными причиняется ущерб. Кроме того, увеличен максимальный размер штрафа за нарушение правил благоустройства.

В порядке контроля комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан были рассмотрены вопросы о ходе выполнения закона Алтайского края *«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»* административными

комиссиями при местных администрациях и выполнения законов Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» и «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

С целью определения пределов нотариальных округов в границах Алтайского края и количества должностей нотариусов в нотариальном округе комитетом был подготовлен проект закона Алтайского края «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае». Указанным законом было определено общее количество должностей нотариусов - 138 человек, и количество нотариальных округов - 67. Данный закон был принят на декабрьской сессии.

### ***Взаимодействие с населением***

Как и в прошлые годы краевой Совет народных депутатов проводил линию на увеличение прозрачности своей работы, более тесные контакты с населением.

Важное место в этой работе занимал личный прием граждан. В 2006 г. на личном приеме граждан побывало 219 человек (в 2005 г. - 233 чел.). Более половины обратившихся по поводу личного приема были приняты председателем краевого Совета народных депутатов А.Г. Назарчуком.

В 2006 г. в краевой Совет народных депутатов поступило 1046 письменных обращений граждан (в 2005 г. - 1400).

Анализ поступивших обращений показал, что наибольшее количество обращений граждан связано с возможностью присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», предоставлением мер социальной поддержки сельским специалистам, выплатой субсидий на оплату коммунальных услуг. В конце года резко возросло число обращений, связанных с повышением стоимости единого социального проездного билета.

Все это предопределило заметное участие в работе с письмами граждан комитета по охране здоровья и социальной защите населения. На долю этого комитета пришлось свыше 400 письменных обращений граждан.

Ни одно из обращений не оставлено без рассмотрения и ответа. Около половины из них решено положительно, по остальным даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством и сложившейся практикой работы. К сожалению, ряд вопросов, поднимаемых гражданами сегодня, не может быть решен из-за дефицитности краевого и местных бюджетов либо по причине несовершенства действующего законодательства.

## 1.2. Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления

Важнейшими целями муниципальной реформы являются создание эффективно действующей системы оказания услуг публичной властью гражданам и приближение органов местного самоуправления к населению.

В 2006 году в Алтайском крае было продолжено реформирование системы местного самоуправления. Большой массив изменений в федеральном законодательстве повлек за собой необходимость внесения изменений в законы Алтайского края. В связи с этим основная работа комитета Алтайского краевого Совета народных депутатов по местному самоуправлению осуществлялась по двум направлениям:

- приведение законов Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством;

- правовое регулирование организации местного самоуправления по вопросам, отнесенным федеральными законами к компетенции субъектов Российской Федерации.

В отчетном периоде для рассмотрения на сессиях краевого Совета народных депутатов комитет по местному самоуправлению подготовил или принял участие в подготовке 57 вопросов, в том числе 46 законопроектов.

Правотворческая деятельность осуществлялась на основе сотрудничества с постоянными комитетами краевого Совета народных депутатов, структурными подразделениями Администрации края, органами местного самоуправления, отделом по организации учета регионального и муниципального законодательства и взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации в Алтайском крае Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, прокуратурой края.

Большое внимание уделялось правовому регулированию вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере обеспечения деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии; по организации тушения пожаров; по расчету и предоставлению субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов; по распределению бюджетам поселений субвенций для выплаты гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии с требованиями Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации приняты законы о статусе и границах муниципальных образований Алтайского, Красноярского, Солонешенского, Солтонского, Угловского, Волчихинского, Зонального, Советского, Троицкого, Целинного, Шелаболихинского, Крутихинского, Суевского,

Немецкого, Благовещенского, Баевского, Бурлинского, Кулундинского, Табунского и Хабарского районов Алтайского края, а также муниципальных образований городов Бийска, Заринска, Камня – на –Оби.

В связи с принятием ряда федеральных законов, а также внесением изменений в действующие федеральные законы, комитетом по местному самоуправлению совместно с Администрацией края и органами местного самоуправления муниципальных образований проводилась планомерная работа по подготовке изменений в модельные Уставы Первомайского района Алтайского края и Новоозерского сельсовета Тальменского района Алтайского края. Кроме того, были подготовлены методические рекомендации по опубликованию муниципальных правовых актов в муниципальных районах и городских округах Алтайского края и методические рекомендации по оформлению решений представительного органа муниципального образования.

Особое внимание уделялось и подготовке модельных нормативных правовых актов для муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. В связи с этим, комитетом были разработаны:

- положение о порядке и сроках рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления;
- положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском, городском поселении;
- положение о порядке назначения и проведения собраний в городских и сельских поселениях;
- положение о порядке участия граждан в обсуждении и учете предложений по проекту Устава, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования (поселений, муниципальных районов);
- порядок опубликования муниципальных правовых актов;
- положение о порядке назначения и проведения конференции граждан в муниципальном районе;
- положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан;
- положение о порядке организации публичных слушаний в муниципальном районе;
- положение о порядке назначения и проведения опроса граждан.

В ноябре 2006 года комитетом по местному самоуправлению был подготовлен и проведен круглый стол по теме: «Территориальное общественное самоуправление: партнерство власти и населения в развитии муниципального образования». В мероприятии приняли участие депутаты АКСНД и представительных органов муниципальных образований, руководители органов территориального общественного самоуправления, представители Администрации края и исполнительной власти муниципальных образований Алтайского края.

По итогам «круглого стола» были подготовлены рекомендации для органов исполнительной и законодательной власти края, органов местного самоуправления, органов территориального общественного самоуправления. Среди них: включение вопроса о работе органов территориального общественного самоуправления Алтайского края в план работы Комиссии по местному самоуправлению, проведение совещания по вопросу создания Ассоциации органов ТОС Алтайского края, выработка механизмов создания источников финансирования для обеспечения деятельности территориального общественного самоуправления и т.д.

Одним из результатов проведения «круглого стола» стал выпуск сборника, в который вошли не только выступления участников мероприятия, но и ряд модельных актов, которые будут использовать в своей работе органы территориального общественного самоуправления.

В ноябре 2006 года также состоялось совместное заседание Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления и краевого Совета народных депутатов на тему: «Проблемы законодательного регулирования статуса выборных лиц местного самоуправления».

Целью «круглого стола» был поиск законодательного разрешения проблем реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части правового регулирования статуса и ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

По итогам обсуждения заявленной темы участники «круглого стола» пришли к выводу о том, что существуют правовые, экономические и организационные основания для принятия специального федерального закона об основах правового статуса выборного должностного лица местного самоуправления.

### *Деятельность Совета по взаимодействию АКСНД с представительными органами муниципальных образований*

Свою работу Совет по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований осуществлял в соответствии с перспективным планом работы. За отчетный период проведено два заседания Совета, одно из которых состоялось в Краснощёковском районном муниципальном образовании. На них были рассмотрены следующие вопросы:

- о проблемах реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части организации деятельности органов местного самоуправления поселений и

муниципального района по решению вопросов местного значения, отдельных государственных полномочий Алтайского края;

- о формировании местных бюджетов в свете реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- об особенностях регулирования земельных отношений, проблемах регистрации и налогообложения в Алтайском крае;

- о задачах муниципальных образований Алтайского края по формированию и реализации комплексных программ социально-экономического развития территорий;

- об изменении порядка функционирования консультационно-методического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов по обучению и стажировке кадров представительных и исполнительных органов муниципальных образований с учетом требований Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»;

- о практике работы представительных органов местного самоуправления по формированию местных бюджетов поселений;

- о ротации членов Президиума Совета по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований.

В заседаниях Совета по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований кроме членов Совета активное участие в обсуждении принимали председатели постоянных комитетов Алтайского краевого Совета народных депутатов, заместитель главы Администрации Алтайского края, исполняющий обязанности руководителя управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Алтайскому краю, заместитель начальника Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, заместитель председателя Счетной палаты Алтайского края.

Президиум Совета по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований провел пять заседаний, на которых было рассмотрено 14 вопросов. Одно заседание проведено в Локтевском районе. В подготовке рассматриваемых Президиумом Совета вопросов в основном принимали участие постоянные комитеты Алтайского краевого Совета народных депутатов. Два вопроса подготовлены с участием руководителей представительных органов Ребрихинского и Ключевского районов.

Проведены зональные совещания с отчетами членов Президиума по шести группам районов, ротация членов Президиума. Рассматривались вопросы в порядке контроля за выполнением ранее принятых решений Президиума Совета и Совета по взаимодействию. Всего было проведено двенадцать зональных совещаний групп районов, в работе которых приняли

участие председатели постоянных комитетов, руководитель аппарата и консультанты организационного отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Новый состав Президиума принял активное участие в работе по формированию перспективного плана работы на 2007 год.

### **1.3. Реализация прав жителей края в социально-культурной сфере**

#### *Право на образование*

Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ радикально изменил законодательство в сфере образования.

Общее образование фактически было передано на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В ведении федеральных органов власти остались практически только учреждения высшего образования и ряд образовательных учреждений среднего и начального профессионального образования. Были переданы с федерального на региональный уровень профтехучилища, техникумы, колледжи.

Решение вопросов финансирования образовательных учреждений общего образования по обеспечению выполнения государственных стандартов общего образования было возложено действующим законодательством на субъекты Российской Федерации.

Таким образом, конституционные государственные гарантии по образованию должны во многом обеспечиваться на уровне субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, нужно отметить, что в краевой системе образования накопился целый ряд серьезных проблем:

- низкий уровень заработной платы педагогических работников не позволяет привлечь в систему образования молодые квалифицированные кадры;

- учебно-материальная база большинства образовательных учреждений нуждается в обновлении;

- требуется увеличение объемов средств на капитальный ремонт, строительство образовательных учреждений, а также оборудование их системами безопасности;

- сельские общеобразовательные учреждения испытывают большие трудности в вопросах обеспечения учебниками, а также доставки обучающихся в школы из отдаленных населенных пунктов;

Как и во всей России, так и в Алтайском крае конституционные гарантии прав граждан на образование обеспечиваются в зависимости от территории проживания. В настоящее время финансовая обеспеченность и соответственно фактические нормативы на обучение одного ученика

общеобразовательной школы различаются по разным субъектам Российской Федерации в 10-15 раз.

Необходимость решения назревших проблем, а также реализация приоритетных направлений развития образовательной системы в крае, в числе которых повышение качества профессионального образования, обеспечение доступности качественного общего образования, развитие современной системы непрерывного профессионального образования, повышение инвестиционной привлекательности сферы образования, обусловили разработку и принятие закона Алтайского края *«Об утверждении краевой целевой программы «Развитие образования в Алтайском крае на 2006-2010 годы»*.

Главная цель программы – обеспечение условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном образовании путем создания новых механизмов регулирования в сфере образования, обновления структуры и содержания образования, развития фундаментальности в практической направленности образовательных программ, дальнейшего развития системы образования Алтайского края в интересах формирования гармонично развитой, социально активной творческой личности как одного из факторов экономического и социального развития Алтайского края.

Депутатами комитета по образованию, культуре, науке и молодежной политике была проведена большая практическая и аналитическая работа по подготовке и принятию постановления *«О даче согласия на реорганизацию краевых государственных образовательных учреждений начального профессионального образования»*. Депутаты побывали практически в каждом из подлежащих реформированию училищ. В итоге в крае удалось сохранить сеть училищ.

В процессе работы депутаты все чаще сталкиваются с проблемами сохранения малокомплектных школ, кадетского образования. Проблеме развития образования и сохранения малокомплектных сельских школ было посвящено выездное заседание комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике, состоявшееся в марте 2006 г. в селе Чинета Краснощековского района. В декабре состоялось заседание «круглого стола» по проблемам кадетского образования. По итогам заседания решено приступить к разработке правовой базы в сфере кадетского образования.

### ***Право на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям***

В современном мире доступность к культурным ценностям и массовым коммуникациям является одним из важнейших факторов, обеспечивающих культурное развитие населения, социальную стабильность и развитие институтов гражданского общества.

Свободный доступ населения края к культурному наследию является важным инструментом формирования общественного сознания, поэтому так необходимы сохранение культурного наследия, поддержка музейной деятельности, охрана памятников истории и культуры.

Не менее значимую роль в культурной политике играет регулирование вопросов деятельности средств массовой информации, библиотечной и театральной деятельности, киноиндустрии и др.

Важный фактор реализации государственной политики в сфере культуры - ее закрепление в законодательных и иных нормативных правовых актах на федеральном и региональном уровнях.

Существенным шагом в разработке и реализации культурной политики явилось принятие краевой целевой программы *«Культура Алтайского края» на 2007-2010 годы»*.

Принятию программы предшествовала большая подготовительная работа, в ходе которой депутаты комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике активно взаимодействовали с управлением Алтайского края по культуре, провели выездное заседание комитета в селе Топольном Солонешенского района, на котором были детально обсуждены вопросы развития культуры и туризма в Алтайском крае.

Мероприятия программы охватили практически весь спектр проблем в сфере культуры и направлены на сохранение памятников истории и культуры, проведение мониторинга их состояния и использования, завершение инвентаризации и паспортизации, создание электронного каталога объектов культурного наследия, проведение реставрации произведений искусства и музейных экспонатов, пополнение фондов краевых государственных музеев за счет источников, находящихся за пределами Алтайского края, обновление библиотечных фондов, компьютеризацию библиотек, приобретение музыкальных инструментов и оборудования учреждений культуры.

При этом в целом финансирование сферы культуры в 2007 году по сравнению с предыдущим годом было увеличено почти в 2 раза, а заработная плата работников культуры – на 50 процентов.

В отчетном году детям и молодежи в законодательном плане было уделено особое внимание. Так, подготовлена и принята краевая целевая программа *«Молодежь Алтай» на 2007-2010 годы*. Важность принятого правового акта трудно переоценить, поскольку на федеральном уровне нет ни одного нормативного правового акта, регулирующего основы молодежной политики. Главная идея программы – поднять активность молодежи в решении проблем молодежной среды на качественно иной, более высокий уровень, поскольку решать эти проблемы молодежи без деятельного, сознательного и творческого участия в их решении самой молодежи, самых широких ее слоев, невозможно.

В отчетном году был рассмотрен и принят ряд правовых актов в сфере средств массовой информации, а именно: был утвержден в новой

редакции краевой реестр районных и городских газет; было утверждено новое Положение о ежегодном творческом конкурсе средств массовой информации Алтайского края на лучшее освещение деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов и представительных органов местного самоуправления.

На заседании «круглого стола» по теме «Проблемы и перспективы развития районной печати». Рекомендации заседания, а также рассмотрение в порядке контроля хода выполнения закона Алтайского края «Об экономической поддержке средств массовой информации» дали дополнительный импульс в работе по сохранению местной прессы, особенно в малонаселенных районах. При этом 16 редакциям районных газет законом Алтайского края «*О внесении изменений в закон Алтайского края «Об экономической поддержке средств массовой информации»*» были улучшены условия предоставления экономической поддержки. Положительную роль в осуществлении мер экономической поддержки сыграла также система грантов в сфере средств массовой информации.

С целью более активной координации работы с представительными молодежными органами в муниципальных образованиях было проведено совместное выездное заседание комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике и Президиума молодежного Парламента Алтайского края в городе Белокурихе.

На майской и декабрьской сессиях молодежного Парламента Алтайского края представители молодежи рассмотрели около 20 наиболее актуальных вопросов государственной молодежной политики в Алтайском крае.

В городе Змеиногорске было проведено заседание «круглого стола» по теме «Мы и наши дети». В центре внимания участников заседания были вопросы социального сиротства, состояния здоровья подрастающего поколения, школьного питания, материально-технического обеспечения детских садов, школ, учреждений дополнительного образования.

### ***Право на социальное обеспечение и социальное обслуживание***

Важное место в законодательной практике 2006 года в крае отведено социальной защите населения.

Актуальность этого вопроса обусловлена, с одной стороны, наличием значительного количества граждан, нуждающихся в поддержке государства, а с другой – сохранением высокой значимости вопросов модернизации системы льгот как в настоящий момент, так и в среднесрочной перспективе.

Реформа льгот привела в отдельных случаях к снижению уровня социальной защиты некоторых категорий льготников, чем, отчасти, и обусловлены направления деятельности краевого Совета народных депутатов.

В отчетном году краевым Советом народных депутатов подготовлены и приняты краевая целевая программа: *«Социальная поддержка малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми» на 2007-2010 годы*, закон *«О мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»*.

Были внесены изменения в закон *«О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края»*. Теперь такое право наряду с лицами, награжденными правительственными и краевыми наградами получили и те, кто за успехи в труде отмечен Почетными грамотами исполнительных органов власти городов и районов края.

По инициативе комитета по охране здоровья и социальной защите населения на сессиях краевого Совета депутатов приняты обращения к федеральным органам власти о выделении автомобилей для инвалидов и участников Великой отечественной войны и об отнесении мер социальной поддержки жертв политических репрессий и тружеников тыла к расходным обязательствам Российской Федерации.

Большое значение имеет принятие закона Алтайского края *«О внесении изменения в закон Алтайского края «О порядке и размере выплаты опекунам (попечителям) денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*, благодаря которому в 2007 году до 4000 рублей повышается размер денежной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации и с целью развития в Алтайском крае института приемных семей принят закон Алтайского края *«О размере оплаты труда приемных родителей»*, которым установлен размер оплаты труда приемных родителей в размере ставки 10 разряда Единой тарифной сетки оплаты труда работников краевых государственных учреждений за каждого приемного ребенка.

В принятом законе Алтайского края *«О потребительской корзине Алтайского края»* расширен состав услуг за счет включения услуг культуры, увеличены нормы потребления по 28 видам продуктов питания и т.д.

Внесенные изменения позитивным образом скажутся на росте объемов минимального потребления продуктов питания и непродовольственных товаров всеми социально-демографическими группами, в особенности пенсионерами и детьми.

Под контролем краевого Совета народных депутатов находилось выполнение ранее принятого закона *«О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в Алтайском крае»*. Этому вопросу, в частности, было посвящено выездное заседание комитета по охране здоровья и социальной защите населения в р. ц. Косиха.

## ***Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, укрепление здоровья, занятия физической культурой и спортом.***

В отечественном здравоохранении существует ряд системных проблем, негативным образом сказывающихся на здоровье населения. К таким проблемам, прежде всего, относятся медленные темпы реформирования системы здравоохранения, декларативность государственных гарантий медицинской помощи, недостаточное развитие стандартизации, отсутствие эффективных механизмов финансового обеспечения, отсутствие повсеместного предоставления гражданам высокотехнологичной медицинской помощи.

Благодаря инициативам Президента по формированию и реализации национального проекта в сфере здравоохранения произошли позитивные подвижки в финансировании его отдельных направлений. Однако общий уровень состояния здоровья населения края остается неблагоприятным, а тенденции развития в этой сфере – во многом негативными.

Имеют место пробелы в законодательном обеспечении развития сферы здравоохранения, физической культуры и спорта. В частности, не преодолена тенденция фрагментарного законодотворчества, отсутствуют законы, ориентированные на перспективу развития этих отраслей.

В целях преодоления указанных негативных моментов в развитии отрасли красной Совет народных депутатов принял ряд красвых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы, а также краевую целевую программу *«Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае на 2006-2010 годы»*.

Эти программы наряду с правовым регулированием отдельных, частных вопросов в сфере охраны здоровья населения ориентированы и на решение приоритетных задач, поставленных в связи с реализацией приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения: осуществление профилактических мероприятий; развитие первичной медицинской помощи; оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению.

Особое внимание комитет по охране здоровья и социальной защите населения продолжал уделять вопросу предупреждения распространения туберкулеза в Алтайском крае. Этот вопрос второй год подряд рассматривался на сессии АКСНД; ему были посвящены депутатские слушания. В результате можно отметить заметное увеличение финансирования, улучшение выявляемости заболевания и снижение смертности от заболеланий туберкулезом.

В качестве контроля за исполнением ранее принятых законов на сессии АКСНД рассматривался также закон Алтайского края *«О питьевом водоснабжении»*.

## *Право на жилище*

Реализация на территории Алтайского края приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» осуществляется в рамках закона Алтайского края *«Об утверждении краевой целевой программы «Улучшение жилищных условий населения в Алтайском крае на период до 2010 года»*. Данной программой предусмотрен объем финансирования мероприятий в объеме 69,2 миллиардов рублей, из них средства бюджетов всех уровней 2,6 миллиардов рублей.

Основной проблемой при реализации национального проекта можно отметить неподготовленность градостроительной документации на местном уровне: генеральных планов городских округов, сельских поселений и проектов планировок отдельных микрорайонов, намечаемых для освоения и застройки.

Управление Алтайского края по строительству и архитектуре совместно с администрацией города Барнаула подготовили и представили документы для участия в подпрограммах ФЦП «Жилище» - подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства». По итогам конкурса Алтайский край прошел отбор и включен в число победителей.

Российской Федерацией будет оказана государственная поддержка по реализации инвестиционного проекта в виде предоставления государственных гарантий в сумме 200 миллионов рублей и выделения субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по привлекаемым кредитам на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой на период реализации инвестиционного проекта в сумме 38 миллионов рублей

Стабильное функционирование жилищно-коммунальной отрасли, повышение эффективности и качества предоставления услуг в этой сфере является одной из важнейших задач властей всех уровней. Депутаты комитета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности приняли участие в разработке и утверждении в июне 2006 года краевой целевой программы *«Модернизация жилищно-коммунального комплекса Алтайского края на 2007 – 2010 годы»*, а также в принятии Алтайским краевым Советом народных депутатов закона Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в промышленности и агропромышленном комплексе Алтайского края»*. Данным законом для организаций жилищно-коммунального хозяйства было предусмотрено приобретение новой техники и оборудования за счет средств краевого лизингового фонда.

Законом Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем*

или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае на 2004 – 2010 годы» была утверждена новая редакция программы в силу изменения условий предоставления средств из федерального бюджета и в связи с началом реализации - приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России».

#### **1.4. Стратегия экономического развития края, обеспечение прав жителей края в экономической сфере**

##### ***Законодательное обеспечение развития агропромышленного комплекса, земельных отношений и эффективного использования природных ресурсов***

Алтайский краевой Совет народных депутатов в своей работе по обеспечению развития АПК края исходит из того обстоятельства, что сельское хозяйство и агропродовольственный рынок имеют свои специфические особенности, которые обуславливают необходимость государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, государственного регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Формирование нормативной правовой базы имеет ключевое значение для обеспечения развития агропромышленного комплекса и его важнейшей составной части – сельского хозяйства, а также развития сельской территории и земельных отношений.

При непосредственном участии комитета по аграрной политике и природопользованию Администрацией Алтайского края был подготовлен и принят краевым Советом народных депутатов закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Техническое перевооружение сельского хозяйства Алтайского края» на 2006-2010 годы».

Законом Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Поддержка сельскохозяйственного производства в отдаленных горных районах Алтайского края» на 2006-2007 годы» была предусмотрена система мероприятий по увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции. На эти цели на 2006 - 2007 годы было выделено 40,0 млн. рублей за счет средств краевого бюджета на субсидирование части затрат по произведённой и реализованной продукции животноводства. Это должно было позволить сельхозтоваропроизводителям отдалённых горных районов Алтайского края:

увеличить производство кормов, повысить их качество за счет обновления кормоуборочной техники, расширения и совершенствования структуры кормового поля;

дополнительно приобрести концентрированные корма и довести общую кормообеспеченность до 25 - 29 центнеров кормовых единиц;

приобрести племенных животных в размере не менее 10% от маточного поголовья за счет лизингового фонда и субсидий.

Для эффективного, рентабельного ведения животноводства, дальнейшего его развития необходимо обеспечить увеличение поголовья скота и птицы, а главное - повышение их продуктивности. В этих целях был принят закон Алтайского края *«Об утверждении краевой целевой программы «Развитие племенной базы животноводства» на 2006-2007 годы»*.

Одним из основных направлений решения задачи является сохранение и развитие племенной базы животноводства, представленной племенными хозяйствами края и, в частности ОАО «Барнаульское». Данные предприятия обеспечивают сохранение и улучшение существующих в крае пород сельскохозяйственных животных, рост их генетического потенциала, распространение племенного скота в товарные хозяйства.

В целом Программа «Развитие племенной базы животноводства на 2006-2007 годы» позволит создать условия для эффективного развития племенного дела в хозяйствах любой формы собственности, сохранения и улучшения пород сельскохозяйственных животных и их рационального использования с целью повышения конкурентоспособности отрасли животноводства.

В целях реализации Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» и соглашения о сотрудничестве между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Алтайского края по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» от 6 марта 2006 года № 77/17 Алтайским краевым Советом народных депутатов был принят закон Алтайского края *«Об утверждении краевой целевой программы «Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Алтайском крае» на 2006-2010 годы»*.

Кооперация во всем многообразии ее видов и форм – важнейший элемент рыночной экономики и фактор социальной стабильности. Программа развития потребительской кооперации на селе призвана объединить усилия всех заинтересованных сторон, сконцентрировать ресурсы на ее основных направлениях, а также наметить основные меры по ее реализации. Влияние потребительской кооперации на социально-экономическое положение сельских жителей должно значительно возрасти при условии ее финансовой поддержки как на краевом, так и на муниципальном уровнях.

Программа предусматривала создание 17 потребительских и 57 кредитных сельскохозяйственных кооперативов, в том числе в 2006 году 2 и 15 соответственно. К 2010 году численность членов кооперативов должны увеличиться до 10 тысяч человек, а число заемщиков – до 1250 человек. Объем займов составит 115 млн. рублей, прирост общих активов

достигнет 128,7 млн. рублей. Общий объем финансирования составит 366,0 млн. рублей, в том числе из краевого бюджета 146,46 млн. рублей.

В целях разработки и принятия закона Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» по инициативе комитета по аграрной политике и природопользованию были проведены *депутатские слушания по теме «Сотрудничество власти, бизнеса и общества по вопросам эффективного использования природных ресурсов Алтайского края»*. По результатам депутатских слушаний подготовлено постановление краевого Совета народных депутатов, принятое на сентябрьской сессии 2006 года.

В целях исключения злоупотреблений при ведении личного подсобного хозяйства комитетом по аграрной политике и природопользованию был разработан проект закона Алтайского края *«О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»*. Так, статьей 1 закона было установлено, что максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в черте населенного пункта (приусадебный участок), равен трехкратному максимальному размеру земельного участка, предоставляемого гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, установленному нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Максимальный размер полевого земельного участка равен размеру одной земельной доли в праве общей собственности на земельный участок, сложившейся на территории поселения, на землях которого расположен полевой участок, на момент бесплатной передачи сельскохозяйственных угодий в собственность граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации. Закон был принят депутатами во втором чтении в октябре 2006 года.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве были внесены существенные изменения в законы Алтайского края *«О ветеринарии»* и *«О порядке закупок и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных и муниципальных нужд»*.

В целях создания благоприятных условий для развития садоводства и огородничества, а также надлежащего проведения государственного кадастрового учета земельных участков комитетом был разработан и принят депутатами краевого Совета народных депутатов закон Алтайского края *«О минимальном размере земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения садоводства и огородничества»*.

## *Законодательное обеспечение промышленной политики и инвестиционной стратегии края*

Основными задачами законодательной работы в деле обеспечения эффективной экономической политики являются: создание правовых условий, необходимых для реализации структурных реформ, промышленной и инвестиционной стратегии, направленных на диверсификацию и повышение конкурентоспособности экономики, стимулирование развития наукоемких отраслей; развитие продуктивной системы партнерства государства и частного бизнеса.

В 2006 году Алтайский край первым в Российской Федерации принял *краевую целевую программу развития промышленного производства на 2006 – 2008 годы*, направленную на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение действующих производств, а также создание новых. В программе, в разработке которой активное участие приняли депутаты комитета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности, были определены приоритетные отрасли – в первую очередь те, для которых в крае имеется природный, производственный, трудовой и интеллектуальный потенциал, – производство фармацевтической и витаминной продукции, бытовой химии, добыча полезных ископаемых.

Уже не один год законом Алтайского края *«Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»* предусматриваются такие эффективные формы поддержки товаропроизводителей как субсидирование части банковской процентной ставки и субсидирование налога на имущество участникам инвестиционной деятельности. Ежегодно в краевом бюджете на эти цели закладываются средства, причем не малые и во все возрастающих объемах. В бюджете 2006 года на субсидирование части банковской процентной ставки выделено 182 миллиона рублей, в том числе участникам лизинговой деятельности – 40 миллионов рублей, а также 40 миллионов рублей на субсидирование налога на имущество организациям отраслей реального сектора экономики.

Одним из основных условий развития экономики края является перевод ее на инновационный путь развития, на интеграцию науки и производства. Сегодня Алтайский край находится только на самом начальном этапе формирования краевого инновационного комплекса. В качестве положительных тенденций в данном направлении является присвоение городу Бийску статуса наукограда Российской Федерации, а также принятие в отчетном году закона Алтайского края *«Об инновационной деятельности в Алтайском крае»* - правового акта, регулирующего процессы, направленные на реализацию результатов законченных научных исследований и научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в

практической деятельности, а также связанные с такими дополнительными научными исследованиями и разработками.

Становление города Бийска как наукограда и принятие данного закона должны стать основой создания инновационной системы края, способной обеспечить поступательное развитие региона и рост уровня жизни населения.

Для российских условий остается актуальной задача по целенаправленному изменению структурных пропорций в экономике. Такие изменения, в свою очередь, носят долгосрочный характер, соответственно, горизонт государственной политики должен приобрести необходимую глубину. Таким образом, речь идет об усилении элементов плановости, о более широком использовании программно-целевого подхода в государственной экономической политике.

В крае впервые за годы осуществления реформ был принят закон *«О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программировании социально-экономического развития Алтайского края»*. Планирование – ведущий элемент системы управления, важный инструмент регулирования экономики и реализации социально-экономической политики государства. Однако до настоящего времени этот вид деятельности в Российской Федерации законодательно не урегулирован.

### *Законодательное обеспечение бюджетной политики*

Бюджетная политика в Алтайском крае формируется с учетом новых подходов в управлении общественными финансами – перехода к среднесрочному бюджетированию, ориентированному на результат.

Основными направлениями деятельности краевого Совета народных депутатов в этой области были:

совершенствование налогового законодательства и повышение налогового потенциала краевого и местных бюджетов;

оптимизация расходов краевого и местных бюджетов;

совершенствование бюджетного процесса в связи с реформами бюджетного законодательства и местного самоуправления в Российской Федерации.

Принимая во внимание необходимость развития системы малого предпринимательства как составной части реального сектора экономики, комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике совместно с Барнаульской городской Думой и администрацией города Барнаула был разработан и направлен в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предполагающего совершенствование системы налогообложения через единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Основная идея законопроекта заключалась в изменении схемы уплаты налога посредством перевода

налогоплательщиков на патентную систему оплаты. По мнению комитета это должно способствовать упрощению взаимоотношений плательщиков и налоговых органов, привести к сокращению задолженности по единому налогу на вмененный доход.

При рассмотрении квартального исполнения краевого бюджета за 2006 год комитетом внесены предложения по увеличению и перераспределению средств краевого бюджета на поддержку реального сектора экономики по результатам анализа их использования с учетом экономической и бюджетной эффективности вложений.

В целях оптимизации структуры расходов краевого бюджета и обеспечения реализации государственных полномочий Алтайского края комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике в порядке контроля рассмотрено исполнение краевого бюджета за 2005 год и ежеквартальное исполнение краевого бюджета на 2006 год. При этом предложено направлять расходы бюджета на реализацию принятых в 2006 году нормативных правовых актов Алтайского края, не обеспеченных финансированием, увеличение финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов, сокращение дефицита краевого бюджета.

Особое внимание уделялось финансированию социальных трансфертов. Краевой Совет народных депутатов придерживался позиции сохранения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц, сельских специалистов, а также индексации денежных выплат указанным категориям граждан.

В целях рационального использования бюджетных средств, справедливого распределения средств субвенций на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг между муниципальными образованиями края органам местного самоуправления рекомендовано упорядочить нормативы предоставления населению коммунальных услуг, в том числе твердого топлива, Администрации края активизировать работу по установлению региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей разной численности и одиноко проживающего гражданина.

В процессе составления и рассмотрения проекта краевого бюджета на 2007 год депутатами велась активная работа по его совершенствованию. Организовано проведение публичных слушаний по проекту бюджета, что позволило учесть предложения общественности и сформировать более эффективную и рациональную структуру расходов краевого бюджета.

При доработке проекта краевого бюджета на 2007 год комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике предложено обоснованное увеличение собственных доходов краевого бюджета на 263 млн. рублей. Это позволило увеличить финансовую помощь муниципальным образованиям, снизить остроту проблемы оплаты труда сельских специалистов в области культуры, направить дополнительные средства на

финансирование капитальных вложений и краевых целевых программ. При распределении дополнительной финансовой помощи районам и городам по предложению комитета впервые был применен стимулирующий подход с учетом деятельности органов местного самоуправления по повышению налогового потенциала местных бюджетов.

Краевой Совет народных депутатов принял активное участие в обсуждении и формировании проекта федерального бюджета на 2007 год. Для рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором и третьем чтениях проекта федерального бюджета комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике были подготовлены поправки, предусматривающие:

- увеличение объема финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета;

- списание задолженности бюджетных учреждений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам в сельской местности.

Одним из важнейших направлений деятельности в области налоговой политики остается реализация Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В процессе исполнения краевого бюджета в 2006 году финансовая помощь местным бюджетам была увеличена на 850 млн. рублей, или на 27 процентов к первоначальному плану года. Это позволило снизить остроту проблем по реализации вопросов местного значения, повысить качество исполнения местных бюджетов посредством сокращения объема кредиторской задолженности.

Комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике был подготовлен и проведен «круглый стол» в г. Бийске, на котором были рассмотрены вопросы реализации полномочий городского округа в 2006 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». С участием депутатов и специалистов комитета проведены совещания с представителями органов местного самоуправления в Благовещенском, Краснощековском, Локтевском, Мамонтовском, Суетском, Целинном районах. На примере фактического состояния дел в указанных муниципальных образованиях органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края даны рекомендации по организации бюджетного процесса на местном уровне, по оптимизации доходов и повышению эффективности расходов местных бюджетов.

## 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

В 2006 г. в краевом Совете народных депутатов работали две фракции (фракция «Единая Россия» и фракция «За наш Алтай»), а также депутатская группа «Объединенные депутаты».

Деятельность постоянных депутатских объединений оказывает заметное влияние на ход законопроектной деятельности в краевом Совете народных депутатов, в связи с чем в годовом отчете им посвящен отдельный раздел.

Общие показатели итоги деятельности депутатских объединений приведены в Приложении 1.

### 2.1. Фракция «Единая Россия»

В 2006 году численность фракции "Единая Россия" увеличилась до 27 депутатов. Во фракцию вступили пять вновь избранных в марте 2006г. депутатов, которые вошли в состав краевого Совета народных депутатов в результате проведенных довыборов по некоторым избирательным округам края. Депутат краевого Совета - член фракции Мосиевский А. В. прекратил свои депутатские полномочия по причине избрания его главой города Бийска.

За отчетный период было проведено *двадцать два* заседания Совета фракции (основной задачей Совета фракции является предварительная подготовка вопросов, вносимых на рассмотрение Собрания фракции, а также принятие решений по оперативным вопросам), *одинадцать* заседаний Собрания фракции, на которых основное внимание уделялось законопроектам, принятие которых необходимо для решения наиболее важных проблем края.

Фракция "Единая Россия" выступила инициатором разработки и внесения на рассмотрение краевого Совета *закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений».*

Закон принят в целях приближения уровня заработной платы краевых и муниципальных служащих к уровню заработной платы федеральных служащих, который был увеличен Указом Президента Российской Федерации с 01 августа 2006г.

Депутатами членами фракции были разработаны и приняты на сессиях краевого Совета документы с предложениями по изменению федерального законодательства:

    постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов "О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

    постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов "О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

    постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов "Об обращении к Председателю Правительства РФ Фрадкову М.Е. о неотложных мерах по стабилизации ситуации в сфере оборота непившевой спиртосодержащей продукции.

Совместно с фракцией "За наш Алтай" были разработаны и приняты на сессии краевого Совета постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов *"Об обращении Алтайского краевого Совета народных депутатов к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову в связи с реализацией Жилищного кодекса Российской Федерации"* и постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов *"Об обращении Алтайского краевого Совета народных депутатов к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу установления минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума"*.

На очередной сессии краевого Совета депутаты приняли предложенное фракцией *постановление краевого Совета о внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Совета народных депутатов*, предусматривающее увеличение продолжительности работы сессии краевого Совета с одного до двух дней.

Такая норма была необходима в связи с тем, что в повестку дня заседания сессий краевого Совета народных депутатов включается большое количество вопросов, каждый из которых требует внимательного рассмотрения и обсуждения для принятия верного решения.

Предложенные фракцией изменения в Регламент АКСНД предполагают улучшение качества нормотворческой деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Депутатами фракции были подготовлены и проведены заседания трех "круглых столов".

В марте 2006г. фракцией был организован круглый стол *"Об актуальных вопросах реализации муниципальной реформы на территории Алтайского края "*. По итогам проведения круглого стола участниками были приняты рекомендации для краевого Совета, Администрации края, органов местного самоуправления с предложениями по решению некоторых проблем, возникающих при реализации в крае муниципальной реформы. Ряд предложений начала реализовывать Администрация края.

В августе в ходе проведения "круглого стола" *"Бюджет 2007 - перспективы развития"* участники рассмотрели и обсудили приоритетные задачи и основные принципы формирования налоговой и бюджетной политики Алтайского края, подходы к формированию проекта краевого бюджета на 2007 год, ход реализации Концепции реформирования региональных финансов Алтайского края на 2006-2007годы.

Итоговым документом стали рекомендации для депутатов Государственной Думы, краевого Совета, Администрации края, органов местного самоуправления с предложениями по решению некоторых проблем, возникающих при разработке и принятии краевого бюджета.

В сентябре на заседании "круглого стола" *«О проблемах и перспективах реализации приоритетных национальных проектов на территории Алтайского края»* участники рассматривали ход осуществления приоритетных национальных проектов на территории Алтайского края в первом полугодии 2006 года.

В итоге работы "круглого стола" выявился ряд проблем и вопросов, решению которых необходимо уделить первоочередное внимание в 2006-2007 годах, это также отразилось в рекомендациях для участников реализации проектов.

В заседаниях "круглых столов" принимали участие депутаты краевого Совета, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместители главы Администрации края, руководители краевых комитетов и управлений, главы районов и поселений, представители краевых финансовых и налоговых ведомств.

Депутаты фракции приняли активное участие в работе над законом "О краевом бюджете на 2007 год".

Решения, принятые на "круглом столе" *"Бюджет 2007 - перспективы развития"* оказали ключевое влияние на выбор основных принципов формирования проекта краевого бюджета, в т.ч.:

- увеличение налоговых доходов краевого бюджета на 2 млрд. рублей;

- внедрение (впервые) в краевом бюджете стимулирующего механизма распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских

округов в зависимости от результатов работы муниципальных образований по увеличению налоговых и неналоговых доходов, а также обеспечению качества финансирования вопросов местного значения;

- формирование территориального дорожного фонда в наиболее значительном за последние годы объеме;

- существенное (почти в 2 раза) увеличение ассигнований из краевого бюджета на поддержку реального сектора экономики.

Одним из важных направлений работы фракции при подготовке к рассмотрению проекта бюджета стала реализация принципа, согласно которому при формировании перечня объектов, финансируемых (софинансируемых) за счет средств краевой адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год, в первоочередном порядке должны рассматриваться предложения депутатов по строительству, ремонту и реконструкции социально значимых объектов, вносимые ими от имени избирателей своего округа.

Администрацией края в полном объеме было реализовано предложение фракции "Единая Россия", согласно которому одним из основных принципов распределения таких средств должно стать стимулирование деятельности органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и повышению эффективности расходования бюджетных средств. По данной методике было распределено 269,5 млн. руб. или более 40%.

Кроме того, фракцией были подготовлены и направлены в Администрацию края комплексные предложения постоянного депутатского объединения - фракции "Единая Россия" по распределению части средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов, включающие в себя выделение дополнительных средств 50-ти территориям края, в т.ч. 41 району, 8-ми городским округам и ЗАТО "Сибирский".

## **2.2. Фракция «За наш Алтай»**

В настоящее время в депутатскую фракцию «За наш «Алтай» входит 15 депутатов, в том числе председатель АКСНД Назарчук А.Г., председатели профильных комитетов Вольфсон И.Б., Данилова Н.П., Золотухин Н.Г. и другие известные в крае специалисты и политики.

В своей практической работе депутаты, входящие во фракцию, руководствуются принципиальными установками, которые были изложены в предвыборной программе избирательного блока «За наш Алтай».

За отчетный период проведено 22 заседания Совета фракции, 11 заседаний фракции, на которых рассматривались законопроекты, вносимые на рассмотрение предстоящих сессий Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Фракция «За наш Алтай» выступила инициатором внесения на рассмотрение депутатов краевого Совета на майской сессии обращения к федеральным органам власти об отмене Жилищного кодекса. Фракция считает, что в нынешнем виде он значительно ущемляет права большей части населения не только нашего края, но и страны в целом, на достойную жизнь. Однако депутатами других фракций данное предложение не было принято.

Несмотря на это депутатами фракции были подготовлены и внесены: в октябре 2006 г. законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающая снижение бремени населения на содержание жилищно-коммунального хозяйства, а в ноябре обращение Алтайского краевого Совета народных депутатов к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову в связи с реализацией Жилищного кодекса Российской Федерации, поддержанное депутатами КСНД.

В ходе подготовки законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона о внесении изменений в Жилищный Кодекс Российской Федерации возникла необходимость в подготовке и проведении заседаний круглых столов на тему: «Защита интересов населения в ходе реализации жилищно-коммунальной реформы». Итоговыми документами стали рекомендации в адрес депутатов ГД РФ и членам Совета Федерации РФ от Алтайского края, главы Администрации Алтайского края Карлина А.Б., Председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов Назарчука А.Г., депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов, региональных отделений политических партий и общественных движений, глав муниципальных образований края.

Фракция «За наш Алтай» выступила инициатором разработки и внесения на рассмотрение депутатов краевого Совета изменений в закон Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека». Данная поправка была одобрена депутатами на сентябрьской сессии.

Кроме этого по инициативе депутатов фракции было принято на октябрьской сессии обращение Алтайского краевого Совета народных депутатов к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу установления минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума.

Последовательно фракция «За наш Алтай» отстаивала права и законные интересы различных категорий граждан, в том числе ветеранов труда, настаивая на расширении круга лиц, достойных этого звания.

Ряд инициатив фракции, в частности: увеличение сумм компенсации затрат сельской интеллигенции на оплату жилищно-коммунальных услуг, обращение депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову о наведении порядка в работе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и принятии решения об отставке М.Ю. Зурабова, не были поддержаны и сняты с рассмотрения на сессии.

За 2006 год во фракцию поступило 77 заявлений и обращений граждан. В связи с этим возникла необходимость проведения регулярных встреч депутатов фракции с избирателями. Такие встречи с октября 2006 года прошли в Поспелихинском, Тогульском, Ельцовском, Солтонском и Шелаболихинском районах.

### 2.3. Депутатская группа «Объединенные депутаты»

В течение 2006 года депутатская группа «Объединённые депутаты» провела 13 заседаний, на которых было рассмотрено 90 вопросов. В большей части обсуждались проекты нормативных и иных правовых актов, внесённые на рассмотрение краевого Совета народных депутатов и включённые в соответствующую повестку дня. При этом депутатская группа неоднократно вносила предложения по внесению поправок в рассмотренные проекты правовых актов. Особенно много поправок было подготовлено при рассмотрении законопроекта «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2006 год».

Депутатская группа, как субъект законодательной инициативы, использовала это право при внесении собственных проектов на рассмотрение краевого Совета народных депутатов.

В частности, в апреле 2006 года был подготовлен проект постановления *«О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 81 Жилищного кодекса Российской Федерации»*. Проект соответствующего федерального закона имел целью защиту прав граждан на обмен занимаемых ими жилых помещений. Постановление было принято.

Принимались меры по выполнению мероприятий, предусмотренных Планом законопроектной, организационной и контрольной деятельности краевого Совета народных депутатов. В соответствии с этим Планом в августе 2006 года совместно с Барнаульской городской Думой был разработан проект закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 7 закона Алтайского края «О статусе административного центра Алтайского края» и в

установленном порядке внесён на рассмотрение краевого Совета народных депутатов.

Однако по предложению главы города Колганова В. Н. соответствующий вопрос был исключён из повестки дня сессии, поскольку с главой Администрации края была достигнута договорённость о том, что проблемы покрытия расходов города Барнаула, связанные с осуществлением им функций административного центра края, будут решаться Администрацией края без внесения поправок в указанную статью 7 закона «О статусе административного центра Алтайского края».

Депутаты группы с интересом готовили вопрос об информации члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Германенко В.С. как представителя краевого Совета народных депутатов в 2005 и первом полугодии 2006 года. Соответствующее развёрнутое постановление в августе внесено на рассмотрение краевого Совета народных депутатов. Однако руководство краевого Совета народных депутатов сочло целесообразным этот вопрос на сессии не рассматривать, поскольку в ближайшее время предстояла встреча депутатов краевого Совета народных депутатов с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, в ходе которой депутаты могли бы задать им все интересующие депутатов вопросы. Вследствие этого вопрос об информации Германенко В.С. из повестки дня августовской сессии был исключён.

Помимо Плана, в октябре 2006 года был разработан и внесён на рассмотрение краевого Совета народных депутатов проект закона края «О наказах и обращениях избирателей к депутатам Алтайского краевого Совета народных депутатов». Идея принятия такого закона нашла в целом понимание и поддержку большинства депутатов. Вместе с тем было признано целесообразным дополнительно проработать механизм финансирования расходов, предусмотренных законопроектом, и вновь вернуться к рассмотрению проекта закона в первом полугодии 2007 года.

По инициативе группы была продолжена практика приглашения должностных лиц Администрации края на сессии краевого Совета народных депутатов для ответов на интересующие депутатов вопросы. Эта практика является одной из форм контроля за исполнением законов и иных правовых актов края. В июне 2006 г. по предложению депутатской группы на сессию был приглашён начальник Главного управления сельского хозяйства края Лоор И.И. с целью информирования депутатов о результатах проведения посевной кампании и прогнозах сбора урожая в 2006 году. Это мероприятие было признано успешным.

### **3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

#### **3.1 Правовое обеспечение**

В 2006 году государственно-правовым отделом Алтайского краевого Совета народных депутатов проведена правовая и лингвистическая экспертизы 385 проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение сессии Алтайского краевого Совета народных депутатов субъектами законодательной инициативы. По результатам проведения экспертиз разработчиками в основном были устранены отмеченные противоречия в указанных проектах федеральному законодательству и законодательству Алтайского края. Законопроекты доработаны в соответствии с правилами юридической техники, устранены лингвистические ошибки.

Кроме того, отделом было подготовлено 26 заключений на проекты правовых актов, в которых указывалось на не устраненные противоречия федеральному и краевому законодательству, а также на нарушения правил юридической техники.

Продолжена работа с проектами федеральных законов. В 2006 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило в Алтайский краевой Совет народных депутатов 804 проекта федерального закона, которые были направлены государственно-правовым отделом для рассмотрения в профильные комитеты Алтайского краевого Совета народных депутатов. В результате отделом была проведена правовая экспертиза 342 проектов постановлений Алтайского краевого Совета народных депутатов о рассмотрении проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Из них о поддержании принятия проекта федерального закона – 307 постановлений, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 21 постановление, о внесении изменений в проекты федеральных законов – 14 постановлений (рис. 1).

За 2006 год государственно-правовым отделом было изучено 35 экспертных заключений, подготовленных отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Алтайском крае Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу на нормативные правовые акты, принятые Алтайским краевым Советом народных депутатов. В 22 заключениях указывалось на нарушения федерального законодательства, в 13 заключениях речь шла о нарушениях правил юридической техники, в том числе, в 5 из них – о нарушении порядка опубликования нормативных правовых актов (рис. 2).

По экспертным заключениям отделом была проведена работа совместно с профильными постоянными комитетами Алтайского краевого Совета народных депутатов. В результате противоречия федеральному

законодательству были устранены, в 31 нормативный правовой акт были внесены соответствующие изменения. В 4 случаях замечания были отклонены за необоснованность.

Прокуратурой Алтайского края за истекший год в адрес Алтайского краевого Совета народных депутатов было направлено 13 протестов и 1 представление прокурора Алтайского края на нормативные правовые акты Алтайского края. Протесты и представление были изучены отделом. В результате их рассмотрения Алтайским краевым Советом народных депутатов 7 протестов и представление прокурора Алтайского края были удовлетворены.

Кроме того, государственно-правовым отделом за прошедший год было изучено 64 экспертных заключения на проекты правовых актов Алтайского краевого Совета народных депутатов, подготовленных Отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Алтайском крае Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу. Из них в 42 случаях замечания были учтены или учтены частично, в 22 – отклонены за необоснованность. В 25 заключениях речь шла о нарушениях правил юридической техники.

В 2006 году поступило 25 заключений прокурора Алтайского края на проекты нормативных правовых актов, что на 11 заключений больше, чем в 2005 году. Замечания, содержащиеся в данных заключениях, преимущественно были аналогичны замечаниям государственно-правового отдела по проектам нормативных правовых актов.

В целом из приведенных данных видно, что в 2006 году основной объем работы в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, федеральным законодательством и правилами юридической техники был проведен на стадии подготовки проектов правовых актов. Об этом свидетельствуют возросшие показатели заключений государственно-правового отдела, отдела экспертизы и ведения регистров в Алтайском крае Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и прокуратуры Алтайского края. Следует отметить изменение количественного соотношения форм прокурорского реагирования в прошедшем году: представлений прокурора Алтайского края уменьшилось на 11, а протестов, напротив, на 11 возросло.

В 2006 году по поручению председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов работники отдела приняли участие в 8 судебных процессах в Алтайском краевом суде.

По итогам рассмотрения Алтайским краевым судом было удовлетворено 2 заявления прокурора Алтайского края. По заявлению прокурора Алтайского края о признании недействующим закона Алтайского края «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в Алтайском крае» производство по делу было прекращено. По одному заявлению группы граждан о признании недействующими норм закона Алтайского края «О мерах социальной

поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» производство по делу было прекращено, по другому - в удовлетворении требований было отказано.

Заявление юридических лиц о признании недействующей статьи 2 закона Алтайского края «О размещении и организации деятельности игорных заведений на территории Алтайского края» Алтайским краевым судом было удовлетворено частично.

Государственно-правовой отдел принял участие в судебном процессе в Арбитражном суде Алтайского края по заявлению Алтайской краевой общественной организации «Общественная палата «Твердыня» о признании действий государственных органов и органов местного самоуправления незаконными. Определением Арбитражного суда Алтайского края от 8 июля 2006 года производство по делу было прекращено в связи с его неподведомственностью.

В 2006 году отделом была продолжена работа по систематизации законодательства Алтайского края. В электронном виде текущая версия Реестра нормативных правовых актов Алтайского края размещена в локальной вычислительной сети Администрации Алтайского края, редакция Реестра по состоянию на 1 июля 2006 года была опубликована в Сборнике законодательства Алтайского края № 111, часть 2.

Также отделом продолжено ведение ведется электронного архива документов сессий Алтайского краевого Совета народных депутатов, а также регистрация и учет прохождения проектов федеральных законов.

### **3.2 Организационное обеспечение**

Работа *организационного отдела* аппарата Алтайского краевого Совета народных депутатов в 2006 году строилась в соответствии с полугодовыми Планами правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов, положением об отделе и должностными регламентами консультантов.

Как и в предыдущие годы, одним из основных направлений работы организационного отдела являлась подготовка и проведение сессий Алтайского краевого Совета народных депутатов. Деятельность организационного отдела по подготовке сессий велась на основании Регламента Алтайского краевого Совета народных депутатов.

За 2006 год были подготовлены и проведены 11 очередных сессий краевого Совета народных депутатов.

В ходе подготовки сессий организационный отдел осуществлял следующие мероприятия :

- готовил распоряжения о созыве сессии, готовил и рассылал депутатам письма с приглашением на сессию;
- разрабатывал проект повестки дня сессии, порядок и сценарий проведения сессии, план работы аппарата Алтайского

краевого Совета народных депутатов по подготовке и проведению сессии;

- тиражировал и рассылал депутатам материалы сессии;
- формировал рабочие папки с материалами сессии для председателя и заместителю председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов;
- обеспечивал явку депутатов и приглашенных на сессию, осуществлял дежурство во время проведения сессии.

В течение 2006г. организационным отделом осуществлялся мониторинг сроков сдачи на очередную сессию субъектами права законодательной инициативы проектов правовых актов в соответствии с повесткой сессии краевого Совета народных депутатов. После каждой сессии для руководителей структурных подразделений краевого Совета народных депутатов готовилась информация, где учитывалось количество сданных правовых актов по каждому структурному подразделению краевого Совета народных депутатов, в том числе сданных в установленные Регламентом сроки сдачи документов и с нарушением установленных сроков. Как видно из Приложения 2 в 2006 году по сравнению с предыдущим годом наметились позитивные тенденции.

В соответствии с Регламентом Алтайского краевого Совета народных депутатов организационный отдел на каждое полугодие 2006 года вел работу по подготовке Плана законопроектной, контрольной и организационной деятельности краевого Совета народных депутатов.

Особое внимание организационный отдел уделял вопросам, возникающим по организации местного самоуправления в муниципальных образованиях Алтайского края в ходе реализации требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, поселений постоянно оказывалась методическая и консультационная помощь в виде консультаций, подбора необходимых материалов, проведения краевых, зональных, районных семинаров, совещаний с приглашением краевых руководителей и специалистов по рассматриваемым вопросам, командировок консультантов в муниципальные образования. В течение 2006 года организационный отдел участвовал в подготовке и проведении 12 зональных семинаров – совещаний с председателями представительных органов муниципальных районов и городских округов.

В 2006 году по сравнению с 2005 годом более чем в три раза возросло количество дней пребывания в командировках работников организационного отдела и составило 194 рабочих дня.

Организационным отделом совместно с постоянными комитетами краевого Совета подготовлены и проведены Дни краевого Совета народных депутатов в Суетском и Локтевском районах. По итогам составлены планы мероприятий по устранению критических замечаний и

реализации предложений, высказанных в ходе проведения Дней краевого Совета народных депутатов, которыми определены сроки исполнения и ответственные за исполнение лица. Организационный отдел осуществлял контроль за осуществлением разработанных мероприятий.

Подготовлены и проведены два заседания Совета по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований, в том числе одно выездное в Краснощековском районе.

Подготовлены и проведены 5 заседаний Президиума Совета по взаимодействию Алтайского краевого Совета народных депутатов с представительными органами муниципальных образований.

В целях более тесного взаимодействия Алтайского краевого Совета народных депутатов с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, выработки решений и рекомендаций по наиболее значимым проблемам развития Алтайского края в сентябре 2006 года подготовлена и проведена ежегодная встреча депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Алтайского края.

В ноябре 2006 года организационный отдел принял участие в подготовке и проведении выездного «круглого стола» комитета по местному самоуправлению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В разные периоды времени в 2006 году организационный отдел принимал участие в подготовке и проведении публичных и депутатских слушаний, заседаний молодежного Парламента, учебы вновь избранных депутатов, помощников депутатов. Консультанты отдела регулярно выступали с лекциями перед слушателями консультационно-методического отдела.

Большая работа проделана общим отделом аппарата краевого Совета народных депутатов. Общий оборот документов составил свыше 10,5 тысяч единиц, в т. ч. около 6 тысяч единиц - входящие документы.

В течение 2006 г. отремонтировано 13 кабинетов. В целях помощи в материально-техническом обеспечении представительных и исполнительных органов муниципальных образований, сельских учреждений здравоохранения и образования было передано на безвозмездной основе 13 комплектов мебели и 18 компьютеров.

### **3.3 Информационно-аналитическое обеспечение и внедрение информационно-коммуникационных технологий**

В 2006г. продолжилось совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения депутатов краевого Совета.

Осуществлялся выпуск тематического серийного издания «Мониторинг социально-экономического развития края». В 2006 г. в этой серии подготовлено и издано в виде отдельных брошюр аналитические записки «Демографические тенденции и перспективы народонаселения Алтайского края» и «Анализ кадрового обеспечения сельскохозяйственных предприятий края руководителями и специалистами в 2000-2005 г.г.».

Проведен сравнительный анализ развития в дореформенные годы и годы реформ Алтайского края и Республики Алтай, оценка бедности социально-экономического расслоения населения Алтайского края в годы реформ. По поручению руководства краевого Совета народных депутатов было подготовлено 19 докладов, выступлений, статей и т.п.

Совместно с организационным отделом выпущена в свет брошюра «Планирование работы представительного органа муниципального района». Она обобщает практику работы органов местного самоуправления Бийского, Егорьевского и Краснощековского районов и направлена во все сельские Советы края.

Продолжен выпуск серии брошюр «Муниципальная власть». В этой серии совместно с комитетом по местному самоуправлению КСНД был сформирован «Сборник модельных правовых актов, рекомендуемых для принятия органами местного самоуправления муниципального района, городского (сельского) поселения».

Информационно-аналитическим отделом совместно с организационным отделом был выпущен справочник «Выборные органы муниципальных образований Алтайского края».

По итогам совещания, состоявшегося в г. Барнауле 27 сентября 2006г., подготовлен и издан отдельной брошюрой материалы совещания по вопросам взаимодействия членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ с органами власти Алтайского края.

Сформированы и выпущены в свет брошюры «Итоги работы Алтайского краевого Совета народных депутатов за 2005 г.», а также ряд актуализированных законов Алтайского края.

В 2006 г. информационно-аналитический отдел активизировал работу по мониторингу деятельности краевого Совета народных депутатов. В рамках этого направления выпущена аналитическая записка «Показатели деятельности краевого Совета народных депутатов в I - м полугодии 2006г.» и подготовлена аналитическая записка «Итоги выполнения плана правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Совета народных депутатов во втором полугодии 2006г.»

В течение года информационно-аналитическим отделом совместно с другими структурными подразделениями краевого Совета и Администрации края было подготовлено 12 номеров «Сборника законодательства Алтайского края» в 25 выпусках.

По заявкам депутатов краевого Совета, работников аппарата краевых органов и органов местного самоуправления сформировано свыше 313 крупных тематических подборок, в том числе на бумажных носителях - 206, на электронных - 97. Подготовлено 4 тематических выставки литературы, материалов из практики работы, публикаций депутатов краевого Совета в СМИ. Организовано информационно-библиографическое обслуживание краевого Совета краевой универсальной научной библиотекой им.В.Я.Шишкова, проведена подписка на газеты и журналы.

Продолжился информационный обмен с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации; по материалам, представленным субъектами Российской Федерации, подготовлено и издано 4 информационно-справочных обзора.

Информационно-методическим отделом разработан проект Концепции развития и использования информационно-коммуникационных технологий Алтайского краевого Совета народных депутатов на среднесрочную перспективу (2007 – 2008 годы). Планируется в 1 квартале 2007 года согласовать и утвердить проект во всех инстанциях.

Была продолжена модернизация информационно-технического и программного обеспечения деятельности депутатов и аппарата краевого Совета народных депутатов. Только в 2006 году в Алтайском краевом Совете народных депутатов приобретены и установлены 12 новых компьютеров и 5 единиц копировальной техники, соответствующих самым современным требованиям.

На протяжении года велось регулярное качественное техническое обслуживание всей существующей техники.

Успешно функционирует и пополняется информацией официальный Интернет-сайт Алтайского краевого Совета народных депутатов “www.altsovet.ru”. Была создана страница Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, разработана технология проведения интернет-конференций. По результатам конкурса сайтов проводимым Советом Федерации в декабре 2006 года сайт отмечен благодарственным письмом как занявший призовое место (из 57 участвующих в конкурсе).

Посещаемость официального сайта краевого Совета народных депутатов резко возросла в декабре 2006 года. Если за весь минувший год было зарегистрировано 6 тысяч посещений, то только за декабрь их насчитывается 1,5 тысячи, или четверть от годового количества.

Начиная с конца ноября, был зафиксирован постоянный прирост количества посещений сайта в день: с 35-40 до 75-80 и продолжает расти. Идет постоянный прирост числа новых читателей - до 40 первичных заходов на сайт в течение дня. Постоянно росло число подписчиков сайта (по подписке распространяются новости и анонсы мероприятий, пресс-релизы и материалы раздела для районных и городских СМИ).

Расширилась география посещений сайта. Помимо 53 регионов России (не считая Алтайского края), на сайт краевого Совета народных

депутатов заходили посетители из 21 страны мира. Это страны СНГ, а также Германия, США, Франция, Испания, Южная Корея, Мексика, Великобритания и др.

Таким образом, формировались новые методы информационного взаимодействия, что существенно повышает эффективность внутренних и межрегиональных коммуникаций. Были открыты новые возможности качественного повышения эффективности и открытости законодательной деятельности, создания непосредственных каналов прямой и обратной связи с гражданами, осуществления мониторинга общественного мнения о принимаемых законах и практике их применения.

На серверах локальной сети здания функционировали и регулярно обновлись информационно-правовые системы («Консультант-плюс», «Гарант», «Кодекс», а также «Консультант-плюс - регион», где имеются правовые базы всех субъектов Российской Федерации, база органов местного самоуправления).

В составе локальной сети был организован доступ к информации об экономическом и социальном развитии края, городов и районов. По выделенным каналам связи был установлен доступ к базе готовых документов Алтайского крайкомстата, информационным ресурсам ЦССИ ФСО, Главного управления экономики и инвестиций края.

В методическом кабинете краевого Совета народных депутатов было произведено подключение к специальному оборудованию, установленному в рамках выполнения целевой программы «Электронная Россия», осуществляющему доступ к информационным ресурсам Государственной Думы ФС РФ

Велась работа по созданию самостоятельной полнофункциональной системы делопроизводства краевого Совета. Осуществляется поэтапный переход на электронный документооборот как с районами, городами края, так и с субъектами Российской Федерации и вышестоящими государственными органами.

### **3.4 Учеба депутатов, руководителей и специалистов муниципальных органов**

Консультационно-методический отдел строил свою работу в соответствии с утвержденным планом - графиком стажировки кадров в Алтайском краевом Совете народных депутатов на 2006 год.

За этот период была организована учеба депутатов, руководителей и специалистов муниципальных органов 13 категорий общей численностью 671 человек. В их числе главы поселений, председатели представительных органов местного самоуправления сельских муниципальных образований, руководители и специалисты комитетов администраций городских округов

и муниципальных районов по финансам, по труду, по социальной защите, по землеустройству.

Во втором полугодии 2006 года консультационно-методический отдел изменил порядок организации обучения кадров, сосредоточившись, в первую очередь, на стажировке депутатов представительных органов городских округов и муниципальных районов.

В числе 265 депутатов, прошедших стажировку в АКСНД в 2006 году, председатели районных, городских Советов депутатов, председатели представительных органов местного самоуправления сельских муниципальных образований, председатели постоянных комиссий представительных органов городских округов и муниципальных районов по бюджету, социальным вопросам, аграрной политике и природопользованию, по законности, правопорядку и местному самоуправлению. Из числа других категорий прошли стажировку 36 помощников депутатов АКСНД.

Консультационно-методический отдел работал над совершенствованием форм и методов организации стажировки. Для каждой категории обучающихся разрабатывались специальные программы, готовились методические материалы. Для проведения занятий привлекались ученые и преподаватели высших учебных заведений края, депутаты АКСНД, руководители и специалисты Администрации края, федеральных структур, краевых ведомств, городских округов и муниципальных районов.

### **3.5 Освещение деятельности краевого совета в средствах массовой информации**

В прошедшем 2006 году пресс-служба краевого Совета народных депутатов продолжала информационное обеспечение деятельности депутатского корпуса. Однако особенностью года прошедшего стало то, что помимо традиционных СМИ широко использовались возможности Интернета: в январе прошлого года начал функционировать официальный сайт Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Отдел пресс-службы осуществлял информационное наполнение официального сайта краевого Совета народных депутатов следующими материалами: новости и анонсы событий, пресс-релизы и материалы для районных газет, поздравления председателя КСНД с государственными и профессиональными праздниками РФ. Новостные материалы зачастую дополнялись фотоиллюстрациями.

Как и в прошлые годы осуществлялось тесное сотрудничество со всеми электронными и печатными средствами массовой информации, не только краевыми, но и межрегиональными и федеральными. Для них готовились пресс-релизы, материалы, интервью, комментарии, информационные подборки о работе депутатского корпуса края.

Так, в краевой газете «Алтайская правда» за прошедший год было размещено около 150 публикаций, касающихся работы краевого Совета народных депутатов: репортажи с сессий, материалы о выездных мероприятиях крайсовета и его комитетов, «круглых столов», депутатских слушаний, интервью с председателем краевого Совета, выступления председателей комитетов, депутатов, комментарии по актуальным вопросам социально-экономической ситуации, сложившейся в крае, информационные сообщения и другие материалы, подготовленные как журналистами газеты, так и работниками пресс-службы.

В 2006 году проводились «прямые линии» председателя краевого Совета с жителями края в газетах «Свободный курс», «Комсомольская правда» на Алтае», состоялась встреча А. Г. Назарчука с коллективом краевой газеты «Алтайская правда». Кроме того, нашла продолжение и такая понравившаяся журналистам форма работы, как выездные встречи председателя крайсовета с сотрудниками СМИ муниципальных образований. Такие встречи, в рамках которых обычно проводятся пресс-конференция, «прямая линия» в редакции газеты и на радио, состоялись в городах Бийске и Рубцовске.

Пресс-служба КСНД продолжала активное сотрудничество с ведущими СМИ, выходящими как в крае, так и за его пределами. В их числе «Парламентская газета», «Свободный курс», «Континент Сибирь», «Честное слово», «Алтай: село и город», «Мой налоговый советник», «Маркер – экспресс» и другие.

Информация о деятельности краевого Совета регулярно размещалась на новостных лентах информационных агентств «Банкфакс», «Амител».

Велась планомерная работа и с электронными средствами массовой информации: ГТРК «Алтай», ТВ «Город», АТН, ООО «Краевое информационное агентство» «Наши новости». Так, за 2006 год телевидение ГТРК «Алтай» разместило 11 репортажей с сессий краевого Совета, 12 раз выходил в «прямой эфир» председатель АКСНД А. Г. Назарчук, регулярно проходила информация в программе «Вести Алтай» о текущих мероприятиях краевого Совета.

Значительно больший объем информации прошел через краевое радио. Прозвучало 11 репортажей с сессий крайсовета, 12 «прямых эфиров» председателя КСНД, 12 выпусков ежемесячной передачи «Вестник краевого Совета». Почти ежедневно размещалась информация о работе краевого Совета, проводимых им мероприятиях в новостных выпусках. Практически все председатели комитетов и заместители председателя краевого Совета участвовали в передачах, касающихся работы краевой законодательной власти. Журналисты краевого радио готовили передачи о Днях краевого Совета в районах, всех депутатских слушаниях, «круглых столах» и других мероприятиях, проводимых краевым Советом.

Кроме того, информация о работе Алтайского краевого Совета постоянно звучала в межрегиональной радиопередаче «Регион», слушают

которую жители всех субъектов Сибирского Федерального округа, а также в телевизионной информационной передаче «Новости Сибири», распространяющуюся также на весь Сибирский регион.

В прошедшем году пресс-служба регулярно обеспечивала информацией о работе краевого Совета муниципальные газеты. Это были подборки информационных материалов с сессий краевого Совета, комментарии к различным нормативным актам, принятым депутатами, интервью с председателем АКСНД, выступления по актуальным проблемам председателей комитетов, событийная информация, пресс-релизы и другие информационные сообщения. Всего в городские и районные газеты было направлено свыше 50 материалов.

Продолжалось сотрудничество с городскими и районными журналистами, а также с журналистами, аккредитованными при краевом Совете. В начале прошлого года проведен День журналиста в краевом Совете, на котором выступили председатель краевого Совета, его заместитель и все председатели комитетов. В начале года состоялась также презентация официального сайта краевого Совета.

В течение всего года проходил традиционный конкурс журналистов средств массовой информации края на лучшее освещение деятельности краевого Совета народных депутатов и представительных органов муниципальных образований. По его итогам две муниципальные газеты и 26 сотрудников СМИ получили награды. Начался конкурс на лучшие журналистские материалы к 70-летию Алтайского края. Его итоги будут подведены в августе 2007 года.

### **3.6 Кадровое обеспечение**

В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законом Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» с каждым государственным служащим Алтайского краевого Совета народных депутатов заключены служебные контракты, разработаны должностные регламенты государственных гражданских служащих, утвержденные председателем Алтайского краевого Совета народных депутатов.

В процессе работы структурных подразделений Алтайского краевого Совета народных депутатов возникала необходимость внесения изменений в служебные контракты и должностные регламенты государственных гражданских служащих, это - изменение существенных условий служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Алтайского края и замещении должности государственной гражданской службы. В связи с этим, заключены дополнительные соглашения к служебным контрактам и внесены

изменения и дополнения в должностные регламенты государственных гражданских служащих.

В соответствии с инструкцией по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации регулярно вносятся записи, касающиеся перемещений и переводов сотрудников внутри организации, наградений и поощрений и увольнений.

За отчетный период отделом по вопросам госслужбы и кадров были организованы и проведены следующие мероприятия:

— проверка сведений у всех работающих в Алтайском краевом Совете народных депутатов о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения гражданскими служащими ограничений, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами; сведения были получены в виде справок, которые хранятся в личных делах сотрудников;

— аттестация 44-х государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Алтайском краевом Совете народных депутатов в соответствии с распоряжением председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов по утвержденному графику; по результатам аттестации включены в установленном порядке в кадровый резерв Алтайского краевого Совета народных депутатов для замещения вакантных должностей 10 человек;

— сдача квалификационного экзамена семью государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Алтайском краевом Совете народных депутатов в соответствии с распоряжением председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов; по результатам квалификационного экзамена присвоены классные чины гражданской службы шести государственным служащим - государственный советник Алтайского края 3 класса; одному государственному служащему - советник государственной гражданской службы Алтайского края 3 класса;

— конкурс по формированию кадрового резерва для должностей государственной гражданской службы Алтайского края в Алтайском краевом Совете народных депутатов, по результатам которого в соответствии с распоряжением председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов сформирован кадровый резерв;

— проведена организационная работа по подготовке личных данных 85-ти сотрудников Алтайского краевого Совета народных депутатов, в том числе 64-х помощников депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов, для обслуживания в отделении Сбербанка Российской Федерации расчетных операций по международным дебетовым картам Сбербанка - Visa Electron.

В функции отдела государственной службы и кадров в 2006 году входила подготовка проектов постановлений по награждению Почетной грамотой и Благодарственным письмом Алтайского краевого Совета народных депутатов на сессию Алтайского краевого Совета народных депутатов, доработка документов после сессии, изготовление Почетных грамот и Благодарственных писем Алтайского краевого Совета народных депутатов, своевременная организация их вручения.

В отдел государственной службы и кадров поступили ходатайства с приложением документов, необходимых для рассмотрения Мандатной комиссией Алтайского краевого Совета народных депутатов вопроса о награждении, от постоянных комитетов Алтайского краевого Совета народных депутатов, комитетов и иных структурных подразделений Администрации Алтайского края, территориальных подразделений Федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, воинских частей.

За 2006 год поступило ходатайств на 674 субъекта награждения. Награждены физические лица и трудовые коллективы: Почетной грамотой Алтайского краевого Совета народных депутатов - 307; Благодарственным письмом Алтайского краевого Совета народных депутатов - 252. Структура награждений физических лиц Почетной грамотой Краевого Совета народных депутатов по сферам занятости представлена на рис. 4.

**Основные показатели деятельности постоянных депутатских объединений краевого Совета народных депутатов в 2006 г.**

	Фракция "Единая Россия"	Фракция "За наш Алтай"	Депутатская группа "Объединенные депутаты"
Проведено заседаний депутатских объединений	11	11	13
Проведено заседаний Совета фракции	22	22	0
Количество проектов законов, разработанных фракцией как субъектом законодательной инициативы	1	3	0
Количество постановлений АКСНД, разработанных фракцией как субъектом законодательной инициативы	1	1	1
Количество подготовленных обращений к федеральным органам государственной власти по актуальным проблемам	3	4	0
Количество внесенных фракцией законодательных инициатив по изменению федеральных законов	2	1	1
Проведение "круглых столов" и конференций	3	2	0

**Предоставление субъектами законодательной инициативы проектов  
правовых актов для рассмотрения на сессиях Алтайского краевого  
Совета народных депутатов в 2005-2006 г.г.**

Субъекты права законодательной инициативы	Подготовлено правовых актов - всего, ед.		Из них в сроки, предусмотренные Регламентом, ед.		Удельный вес правовых актов, подготовленных в сроки, предусмотренные Регламентом, %	
	2005г.	2006г.	2005г.	2006г.	2005г.	2006г.
Администрация края	209	178	72	102	34	57
Краевой Совет народных депутатов	217	194	93	155	43	80
в том числе:						
Комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике	34	18	25	17	74	94
Комитет по охране здоровья и социальной защите населения	8	17	2	12	25	71
Комитет по местному самоуправлению	23	15	14	13	61	87
Комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан	59	63	14	46	24	73
Комитет по аграрной политике и природопользованию	19	20	9	14	47	70
Комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности	19	10	9	8	47	80
Комитет по бюджетной, налоговой и кредитной политике	5	3	-	2	-	67
Мандатная комиссия	16	23	5	23	31	100
Депутатские фракции	-	12	-	10	-	83
Депутаты (зам. пред.)	26	8	8	7	31	88
Другие структуры	8	10	7	7	88	70
Итого	426	372	165	257	39	69

**Итоги работы Алтайского краевого Совета народных депутатов за 2006 год./** Подготовлено информационно-аналитическим отделом Алтайского краевого Совета народных депутатов, 2007.-55с.

*Ответственный редактор*

Землюков С.В. – заместитель председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов;

*Редакционная коллегия:*

Бетеньков Р. Ю. – руководитель аппарата Алтайского краевого Совета народных депутатов;

Троцкий А.Я. - начальник информационно-аналитического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов.

*Подготовка оригинал-макета:*

Мошкова А.В. - главный специалист информационно-аналитического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Блем И.Н. - главный специалист информационно-аналитического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии Администрации Алтайского края

656099, г.Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41

36-77-40

Тираж: 300 экз.